**附件1**

**2019年林业改革发展资金任务计划**

**一、约束性指标任务**

2019年，林业改革发展资金约束性指标任务包括森林资源管护 支出中的天保工程区天然林保护管理和森林生态效益补偿，森林培 育支出中的造林补助和森林抚育补助，生态保护体系建设支出中的

退耕还湿和沙化土地封禁保护区补助(详见附表1)。

**(一)森林资源管护**

1.天保工程区天然林保护管理。根据《天然林资源保护工程二期 实施方案》,确定全国国有林管护总面积为99106.57万亩、集体和个 人所有的地方公益林管护总面积为34163.04万亩。天保工程区国有

林每亩补助10元，集体和个人地方公益林每亩补助3元。

2.森林生态效益补偿。为进一步规范和加强国家级公益林管理， 认真落实《国家林业局财政部关于印发〈国家级公益林区划界定办 法〉和〈国家级公益林管理办法〉的通知》(林资发〔2017〕34号) 精神，2017年8月原国家林业局组织启动了国家级公益林落界工作， 目前已完成对各地国家级公益林落界成果的审核确认。根据国家级 公益林最新区划落界情况，确定纳入森林生态效益补偿补助国家级 公益林总面积132585.44万亩，其中国有面积57561.39万亩，集体

和个人面积75024.05万亩。国有国家级公益林每亩补助10元，集体

—6—

和个人所有的国家级公益林每亩补助16元。

**(二)森林资源培育**

1.造林。加大对大规模国土绿化行动支持力度，安排2019年人 工营造林、迹地人工更新、低效林改造等造林总面积2000.5 万亩， 比2018年增加192万亩。鼓励各地创新方式方法，实施先造后补、 以奖代补等方式。2019年重点支持长江经济带生态修复、三北退化 林改造、国家储备林建设、森林质量精准提升、乡村绿化美化等造

林工作。

2.森林抚育。根据《天然林资源保护工程二期实施方案》和林业 改革发展要求，安排2019年森林抚育面积5469.4万亩，其中天保工 程区森林抚育面积2845.9万亩、天保工程区外森林抚育面积2623.5 万亩，重点支持森林质量精准提升、国家储备林建设、灌木平茬的

抚育工作。

**(三)生态保护体系建设**

1.退耕还湿。在国际重要湿地、国家级湿地自然保护区、国家重 要湿地范围内的省级自然保护区，对没有权属争议、不属于基本农 田、不在第二轮土地承包范围内且具有还湿水源保障条件的耕地或 目前围垦程度大、功能持续退化、生态状况恶化、土壤重金属污染

严重的湿地实施退耕还湿30万亩。

2.沙化土地封禁保护区。对暂不具备治理条件和因保护生态需要 不宜开发利用的连片沙化土地实施封禁保护。2019年建设沙化土地

封禁保护区20个。

—7—

**二、** **预期性指标任务**

林业改革发展资金中除约束指标任务外，其余都为预期性指标 任务。预期性指标任务由各地根据实际情况进行具体量化，要求如

下：

(一)森林资源管护

1.天保工程区外天然林停伐管护补助面积。为加大对全面停止天 保工程区外天然林商业性采伐的支持力度，综合考虑停伐的天然商 品林面积等因素， 2019年继续将国有天然商品林全部纳入管护范 围，拟将集体和个人所有的天然商品林管护补助范围扩大到2.15亿 亩，优先将贫困地区集体和个人所有的天然商品林纳入停伐管护补 助范围。各省可根据实际情况，将新增资金统筹用于天保工程区外 停止集体和个人天然商品林商业性采伐的奖励，并向贫困地区倾斜。 国有天然商品林每亩补助10元，集体和个人天然商品林每亩补助

16元。

2.上一轮到期退耕还生态林管护补助面积。对上一轮退耕还生态 林补助到期的，符合国家级公益林界定的，中央财政安排管护补助； 不符合国家级公益林界定的，地方要切实承担责任，采取有效措施

进行管护。

**(二)森林资源培育**

1.支持原国家林业局公布的国家重点林木良种基地和国家林木

种质资源库；相关育苗单位培育良种苗木。

2.上一轮到期退耕还生态林森林抚育补助面积。为落实退耕农户

—8—

管护责任，巩固上一轮退耕还林成果，防止出现毁林复垦现象，将 1999 -2003年退耕还生态林到期任务纳入森林抚育补助范围，按照

每亩每年20元补助标准，连续补助5年。

**(三)生态保护体系建设**

1.湿地保护。 一是湿地保护与恢复。支持国际重要湿地、国家重 要湿地以及生态区位重要的国家湿地公园、省级以上(含省级)湿 地自然保护区开展湿地保护与恢复。二是湿地生态效益补偿补助。

支持候鸟迁飞路线上的省实施湿地生态效益补偿。

2.国家级自然保护区。 一是支持2018年底前批准设立的国家级 自然保护区(不含湿地类型)。二是重点支持国家公园体制试点范围

内的国家级自然保护区。

3.林业防灾减灾。 一是支持内蒙古、吉林、黑龙江、广西、云南 和新疆等6省开展边境森林防火隔离带建设。二是支持开展森林防 火航空巡护。三是根据2018年各地林业有害生物发生情况，支持林 业有害生物防治，重点支持松材线虫病等频发重发的林业有害生物

防治。

4.森林公安。支持森林公安机关开展案件侦办查处、森林资源保

护、林区治安管理以及购置警用业务装备。

5.珍稀濒危野生动植物保护。支持大熊猫、朱鹗、虎、豹、亚洲

象等珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护。

**(四)林业产业发展**

1.林业科技推广示范。结合当地实际，围绕林业生态建设和产业

—9—

发展对技术的重大需求，突出林业科技扶贫，大力推广先进林业科 技成果和实用技术，鼓励开展标准化示范。推广成果必须来源于国 家林业科技推广成果库，优先选择2015年以来的成果；标准化示范 选择2个以上已颁布的国家、行业、地方标准实施。每个项目 承担单位不超过3个。正在承担中央财政林业科技推广示范资金项

目主持人不得作为2019年推广项目主持人。

2.林业贷款贴息。为进一步推进资金整合，继续将林业贷款贴息 补助并入造林补助统筹测算安排，探索实施先造后补、以奖代补、 贷款贴息的方式，支持大规模国土绿化行动、长江经济带生态修复、 国家储备林、森林质量精准提升等林业贷款贴息，具体贴息规模、 贴息计算和拨付方式由省级财政部门会同林业和草原主管部门确 定，其中中央财政的贴息率不超过3%。新疆兵团可以比照国有林场 实施。相关林业贷款要严格贯彻落实《财政部关于坚决制止地方以 政府购买服务名义违法违规融资的通知》(财预〔2017〕87号)文件

规定。

附表1.2019年林业改革发展资金约束性指标(不发地方)

— 10—

**附件2**

**林业生态保护恢复资金区域绩效目标申报表**

(2019年度)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 专项名称 | | | 林业生态保护恢复资金 | |
| 中央主管部门 | | | 财政部、国家林业和草原局 | |
| 省级财政部门 | | |  | |
| 省级林业和草原主管部门 | | |  | |
| 中央补助年度金额(万元) | | |  | |
| 年度  总体  目标 | 目标1:  目标2:  目标3:  … …… | | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 天保工程区外国有林停伐产量(立方米) |  |
| 天保工程实施单位社会保险参保人数 |  |
| 上一轮退耕还林补助面积(万亩 |  |
| 新一轮退耕还林还草第一次补助面积(万亩) |  |
| 新一轮退耕还林还草第二次补助面积(万亩) |  |
| 新一轮退耕还林还草第三次补助面积(万亩) |  |
| 退化草原生态修复治理面积(万亩) |  |
| 草原边境防火隔离带建设和维护长度(公里) |  |
| 草原有害生物防治面积(万亩) |  |
| 质量指标 | 新造林面积合格率(退耕还林) | ≥90% |
| 时效指标 | 上一轮退耕还林补助兑现率 | ≥90% |
| 2018年新一轮退耕还林还草完成情况(截至2019年底) | ≥95% |
| 成本指标 | 新一轮退耕还林第一次补助面积 | 500元/亩 |
| 新一轮退耕还林第二次补助面积 | 300元/亩 |
| 新一轮退耕还林第三次补助面积 | 400元/亩 |
| 新一轮退耕还草第一次补助面积 | 450元/亩 |
| 新一轮退耕还草第二次补助面积 | 400元/亩 |
| 效益  指标 | 经济效益指标 | 职工年收入水平增幅 | ≥5% |
| 社会效益指标 | 社会保险参保率 | ≥95% |
| 生态效益指标 | 退耕还林还草对水土流失改善情况 | 有一定效果 |
| 可持续影响指标 | 持续发挥生态作用显著 | 显著 |
| 满意度  指标 | 服务对象  满意度指标 | 退耕农户和牧民满意度 | ≥70% |

**附件3**

**林业改革发展资金区域绩效目标申报表**

2019年度

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专项名称 | | | 林业改革发展资金 | | | |
| 中央主管部门 | | | 财政部、国家林业和草原局 | | | |
| 省级财政部门 | | |  | 省级林业和草原主管部门 |  | |
| 中央补助年度金额(万元) | | |  | | | |
| 年度总体目标 | 目标1:  目标2:  目标3:  ……… | | | | | |
| 绩 | 一级  指标 | 二级 指标 | 三级指标 | | 指标值 | 备注 |
| 产出指标 | 数量指标 | 天保工程区国有林管护面积(万亩) | |  |  |
| 天保工程区集体和个人地方公益林管护面积(万 亩 ) | |  |  |
| 天保工程区外国有天然商品林管护面积(万亩) | |  |  |
| 天保工程区外集体和个人天然商品林管护面积 (万亩) | |  |  |
| 其中：天然乔木林(万亩) | |  |  |
| 国有国家级公益林管护(万亩) | |  |  |
| 集体和个人国家级公益林管护面积(万亩) | |  |  |
| 上一轮到期退耕还生态林面积(万亩) | |  | 按照实际保存面积，并扣 除已纳入国家级公益林补 偿补助面积填写 |
| 国家重点林木良种基地和国家林木种质资源库面 积(万亩) | |  |  |
| 林木良种培育数量(亿株) | |  |  |
| 造林面积(万亩) | |  |  |
| 其中：迹地更新和低效林改造面积(万亩) | |  |  |
| 森林质量精准提升工程面积(万亩) | |  |  |
| 国家储备林面积(万亩) | |  |  |
| 三北退化林修面积(万亩) | |  |  |
| 木本油料林面积(万亩) | |  |  |
| 天保工程区抚育面积(万亩) | |  |  |
| 天保工程区外抚育面积(万亩) | |  |  |
| 其中：森林质量精准提升工程面积(万亩) | |  |  |
| 国家储备林面积(万亩) | |  |  |
| 灌木平茬面积(万亩) | |  |  |
| 上一轮到期退耕还生态林面积 | |  | 按照实际保存面积填写 |
| 退耕还湿面积(万亩) | |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 效 指 |  | 湿地生态效益补偿数量(处) |  | 附实施方案 |
| 湿地保护与恢复数量(处) |  |  |
| 沙化土地封禁保护区数量(个) |  | 附实施方案 |
| 国家重点林木良种基地和国家林木种质资源库面 积(万亩) |  |  |
| 林木良种培育数量(亿株) |  |  |
| 国家级自然保护区保护数量(个) |  |  |
| 边境森林防火隔离带建设和维护长度/折合面积 ( 万 亩 ) |  |  |
| 计划航空护林任务飞行时间(小时) |  |  |
| 林业有害生物防治面积(万亩) |  |  |
| 珍稀濒危野生动植物保护项目(个) |  | 附实施方案 |
| 林业科技推广示范项目数量(个) |  |  |
| 林业贷款贴息的贷款额(亿元) |  |  |
| 产出指标 | 质量指标 | 年度培育的优良种子标准级别 | 一、二级 |  |
| 年度培育的良种苗木标准级别 | 一、二级 |  |
| 造林合格面积完成率 | ≥85% |  |
| 森林抚育质量合格率 | ≥90% |  |
| 国家级自然保护区有效管护率 | ≥90% |  |
| 沙化土地封禁保护区任务完成率 | ≥80% |  |
| 边境森林防火隔离带验收合格率 | ≥80% |  |
| 森林航空消防任务完成率 | ≥90% |  |
| 主要林业有害生物成灾率 | ≤0.45% |  |
| 林业科技成果示范及熟化效果 | ≥90% |  |
| 林科技推广标准化示范区项目标准使用率 | ≥90% |  |
| 时效指标 | 天然林资源管护当期任务完成率 | ≥90% |  |
| 国家级公益林当期任务完成率 | ≥90% |  |
| 造林任务当期任务完成率 | ≥80% |  |
| 森林抚育当期任务完成率 | ≥80% |  |
| 林木良种培育当期任务完成率 | ≥80% |  |
| 林业有害生物防治任务完成率 | ≥80% |  |
| 成本指标 | 天然林资源管护中央财政补助标准(元/亩) |  |  |
| 国家级公益林管护补助标准(元/亩) |  |  |
| 林木良种基地中央财政补助标准(元/亩) |  |  |
| 良种苗木培育中央财政补助标准(元/株) |  |  |
| 造林中央财政补助标准(元/亩) |  |  |
| 森林抚育中央财政补助标准(元/亩) |  |  |
| 退耕还湿中央财政补助标准(元/亩) |  |  |
| 沙化土地封禁保护区中央财政补助标准(万元/ 处 ) |  |  |
| 林业贷款年贴息率 |  |  |
|  | 经济效 益指标 | 优良种子(穗条)产值(元/亩) |  |  |
| 优良苗木产值(元/亩) |  |  |
| 林业防灾减灾挽回经济损失(亿元) |  |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 标 | 效益指标 | 社会效 益指标 | 天保工程提供管护岗位安排就业人数(人) |  |  |
| 国家级公益林提供管护岗位带动就业人数(人) |  |  |
| 造林带动就业人数(人) |  |  |
| 森林抚育带动就业人数(人) |  |  |
| 湿地保护与恢复聘用临时管护人数(人) |  |  |
| 国家级自然保护区聘用临时管护人数(人) |  |  |
| 沙化封禁保护区聘用临时管护人数(人) | 是 |  |
| 生态效 益指标 | 林业有害生物无公害防治率 | ≥80% |  |
| 沙化土地封禁保护面积对生态环境改善情况(是 否明显) |  |  |
| 天然林资源保护对生态环境改善情况(是否明 显 ) |  |  |
| 国家级公益林对生态环境改善情况(是否明显) |  |  |
| 通过森林抚育促进林分结构改善程度(是否明 显 ) |  |  |
| 可持续影响指标 | 天然林资源保护维护林区稳定(是否) |  |  |
| 国家级公益林保障经济可持续发展(是否) |  |  |
| 使用良种苗木用材林生长量和经济林产量提高 ( 是 否 ) |  |  |
| 造林推进林业可持续发展(是否明显) |  |  |
| 森林抚育构建稳定森林生态系统(是否明显) |  |  |
| 湿地项目区生态效益可持续(是否明显) |  |  |
| 国家级自然保护区的自然生态系统保持完整(是 否 ) |  |  |
| 自然生态系统是否保持完好(是否) |  |  |
| 林业科技推广示范对本行业未来的影响(是否显 著 ) |  |  |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 天然林资源管护员满意度 | ≥70% |  |
| 国家级公益林管护员满意度 | ≥70% |  |
| 林木良种培育项目区域公众满意度 | ≥70% |  |
| 造林补助政策宣传满意度 | ≥70% |  |
| 湿地辖区及周边群众满意度 | ≥70% |  |
| 林业有害生物防治辖区民众满意度 | ≥70% |  |
| 林业科技推广示范技术培训满意度 | ≥70% |  |

**公开属性：依申请公开**

|  |  |
| --- | --- |
| 国家林业和草原局办公室 | 2019年3月28日印发 |