

# 目录

绩效评价报告摘要 .....	I
绩效评价报告正文 .....	1
一、项目基本情况 .....	1
(一) 项目名称 .....	1
(二) 主管部门和实施单位 .....	1
(三) 年度资金预算 .....	1
(四) 项目奖励对象和奖励标准 .....	2
(五) 项目实施内容 .....	2
二、绩效评价工作情况 .....	2
(一) 绩效评价目的 .....	2
(二) 绩效评价主要依据 .....	2
(三) 绩效评价原则标准 .....	3
(四) 绩效评价组织管理 .....	4
(五) 重点评价内容 .....	4
(六) 绩效评价指标体系 .....	4
(七) 绩效评价方法 .....	5
(八) 绩效评价实施过程 .....	6
三、绩效情况分析 .....	7
(一) 项目决策 .....	7
(二) 项目过程 .....	10
(三) 项目产出 .....	13
(四) 项目效益 .....	15
四、绩效评分结论 .....	17
(一) 评分情况 .....	17
(二) 综合结论 .....	17
五、存在的主要问题和不足 .....	18
(一) 项目绩效目标设置不规范，完整性待提高 .....	18
(二) 个别乡镇未按要求进行财务核算，监控措施待加强 .....	18
(三) 过程跟踪管理不到位，部分手续及资料不完善 .....	19
六、主要建议 .....	19
(一) 规范绩效目标填报，完善绩效指标设置 .....	19
(二) 加强资金监控，保障财务核算规范性 .....	20
(三) 实时跟进项目实施情况，及时完善项目手续及资料 .....	20
七、附件 .....	20



# 重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目(到户类)

## 绩效评价报告摘要

### 一、项目基本情况

(一) 项目名称：重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）。

(二) 主管部门和实施单位

主管部门：重庆市梁平区扶贫开发办公室；

实施单位：梁平区范围内 33 个乡镇人民政府（街道办事处）。

(三) 年度资金预算

根据《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达 2021 年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发〔2021〕41 号）文件显示，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）2021 年度安排资金预算共计 860.00 万元，均为中央资金。

(四) 项目奖励对象和奖励标准

奖励对象：各乡镇（街道）有产业发展意愿的脱贫户和村（社区）集体产业。

奖励标准：由各乡镇（街道）根据地区产业发展状况自行制定。

(五) 项目实施内容

重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）由各乡镇（街道）根据地区产业发展状况，召开专题研究会议，制定项目实施方案，管护村集体经济产业，并对脱贫户发展生猪、山羊、鸡、鸭、鹅、蜜蜂等养殖产业和经果林、蔬菜、粮油等种植产业给予奖补，巩固脱贫户脱贫成果。

## 二、绩效评分结果

通过综合评价，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）综合得分为 91.50 分，评价等级为“优”。具体评分情况如下：

一级指标	标准分值	评价得分	得分率
决策	20.00	17.00	85.00%
过程	20.00	17.50	87.50%
产出	30.00	27.00	92.67%
效益	30.00	30.00	100.00%
小计	100.00	91.50	91.50%

## 三、综合结论

通过绩效分析，综合评价认为：

重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类），严格按程序执行，项目实施产生了良好的绩效，在一定程度上有助于增强脱贫户发展产业的积极性，巩固脱贫成果，保障和改善民生，促进社会和谐稳定。项目主管部门、实施单位建立起完善的资格确认、资金管理、资金发放、社会监督的运行机制，确保奖励对象确认准确，资金拨付及时。在项目管理过程中，相关部门注重过程管

理，及时制定相关制度，提高资金使用效益。项目总体实施情况较好，但也存在一定的问题和不足，包括：项目绩效目标设置不规范，完整性待提高；个别乡镇未按要求进行财务核算，监控措施有待加强；过程跟踪管理不到位，部分手续及资料不完善。

#### 四、存在的主要问题和不足

##### （一）项目绩效目标设置不规范，完整性待提高

根据各乡镇（街道）提供的项目绩效目标表显示，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）大部分乡镇（街道）绩效目标设置较为合理，但个别乡镇（街道）总体目标设置不完整，例如：福禄镇总体目标为“贫困村（相对贫困村）贫困组及面上脱贫户产业发展和管护”，绩效目标完整性和明确性不足，总体产出数量、成本等未予以明确。此外，各乡镇（街道）虽将绩效目标分解为产出指标、效益指标和满意度指标 3 个一级指标，且细化分解为二级指标及三级指标，但个别乡镇（街道）指标设置缺乏规范性及完整性。例如：福禄镇效益指标中“经济效益指标”与“可持续性影响指标”未填写具体指标值，指标设置不完整；双桂街道产出指标中“数量指标”、效益指标中“社会效益指标”的指标值均为“≥户”，无具体数值，指标设置不规范。

##### （二）个别乡镇未按要求进行财务核算，监控措施有待加强

查看科目明细账发现，蟠龙镇 6 月支扶贫产业补助款 265,160.00 元，该笔资金未按《重庆市梁平区财政局重庆市梁平

区扶贫开发办公室关于下达 2021 年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发〔2021〕41 号）文件要求“支出功能分类科目列农林水支出—扶贫—其他扶贫支出（2130599）”进行核算，实际使用科目为“生产发展（2130505）”。资金监控措施执行待加强，未能及时发现该问题并改正。

### （三）过程跟踪管理不到位，部分手续及资料不完善

通过查看实施方案、项目验收等资料发现，部分乡镇（街道）存在手续、资料不完善的情况，如：福禄镇辣坪村 1 组一户脱贫户申请补贴鸭 28 只、鹅 1 只、桠柑 0.5 亩、蜜蜂 8 桶，但项目验收单中帮扶责任人、验收人员未填写意见及签字，验收手续不完善；蟠龙镇五星村 4 组一户脱贫户申请补贴生猪 2 头、花椒 1.50 亩，但验收单后附图片不完整，仅有 2 头生猪照片，无花椒照片；柏家镇三新村 8 组一户脱贫户申请补贴生猪 1 头、牛 2 头、家禽 3 只，但未附验收图片。项目过程跟踪管理不到位，部分签字手续不完善，资料不完整，无法判断脱贫户申报内容是否属实，且无法体现各乡镇（街道）工作是否到位。

## 五、主要建议

### （一）规范绩效目标填报，完善绩效指标设置

填报绩效目标时应严格按照《重庆市财政局关于印发重庆市市级政策和项目预算绩效管理办法(试行)的通知》(渝财绩〔2019〕

19号)文件要求,同时根据上年度实施情况合理设置未来能够达到的预期目标,完善预期产出数量、产出成本等,并设置细化、量化和可衡量的绩效指标。此外,根据产出、效益指标的指标性质规范设置指标值,保证指标设置完整性。

## (二) 加强资金监控,保障财务核算规范性

各乡镇(街道)应根据相关资金文件要求,按照规定的支出功能分类科目进行核算。同时,建议定期进行财务检查或不定期抽查,加强过程性监督管理,全面监督专项资金的财务核算,确保财务核算完整、清晰,保障资金按规定运行,及时发现问题并纠正。

## (三) 实时跟进项目实施情况,及时完善项目手续及资料

实施单位应按照文件规定及实施方案要求,对脱贫户申报内容进行严格验收,完善后附图片,确保申报内容及数量真实性,保障项目资金使用合规性;并且需完善帮扶责任人、验收人员签字手续,落实责任机制,帮扶责任人、验收人员需对脱贫户申请补贴内容真实性负责。同时,应加强日常检查、督查,对相关记录资料进行归集,保障资料的完整性。





# 重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目( 到户类 )

## 绩效评价报告正文

为加强财政资金管理，提高财政资金使用效益，根据《重庆市梁平区财政局关于开展 2022 年绩效目标重点评价和事前绩效评估工作的通知》（梁平财发〔2022〕291 号）文件的要求，梁平区财政局委托云南云岭工程造价咨询有限公司对重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）绩效评价报告摘要进行了绩效评价。现将评价情况报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目名称

项目名称：重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）。

#### （二）主管部门和实施单位

主管部门：重庆市梁平区扶贫开发办公室（以下简称“区扶贫办”）。

实施单位：梁平区范围内 33 个乡镇人民政府（街道办事处）（以下简称“各乡镇（街道）”）。

#### （三）年度资金预算

根据《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达 2021 年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发

〔2021〕41号）文件显示，重庆市梁平区2021年扶贫产业项目（到户类）2021年度安排资金预算共计860.00万元，均为中央资金。

#### （四）项目奖励对象和奖励标准

奖励对象：各乡镇（街道）有产业发展意愿的脱贫户和村（社区）集体产业。

奖励标准：由各乡镇（街道）根据地区产业发展状况自行制定。

#### （五）项目实施内容

重庆市梁平区2021年扶贫产业项目（到户类）由各乡镇（街道）根据地区产业发展状况，召开专题研究会议，制定项目实施方案，管护村集体经济产业，并对脱贫户发展生猪、山羊、鸡、鸭、鹅、蜜蜂等养殖产业和经果林、蔬菜、粮油等种植产业给予奖补，巩固脱贫户脱贫成果。

## 二、绩效评价工作情况

### （一）绩效评价目的

本次绩效评价目的是：通过绩效评价，全面具体了解重庆市梁平区2021年扶贫产业项目（到户类）财政补助资金的使用情况和使用成效，总结经验查找问题不足，为进一步完善管理制度、改善管理措施、提高财政资金使用效益提供借鉴和参考。

### （二）绩效评价主要依据

1.《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）；

2.《重庆市财政专项扶贫资金管理实施办法》（渝财农〔2017〕145号）；

3.《重庆市梁平区财政专项扶贫资金管理实施细则》（梁平财发〔2017〕616号）；

4.《重庆市梁平区扶贫项目资金绩效管理实施细则的通知》（梁平府办发〔2019〕4号）；

5.《重庆市梁平区扶贫资金监督管理实施细则》（梁平财发〔2019〕530号）；

6.《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达2021年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发〔2021〕41号）；

7.各乡镇（街道）产业扶贫资金使用方案；

8.各乡镇（街道）项目验收方案；

9.评价小组现场调查中获取的资料。

### （三）绩效评价原则标准

评价工作秉承科学规范、客观公正、依据充分、成本效益的原则，采取计划标准、行业标准、历史标准相结合的方式开展绩效评价。

#### 1.绩效评价原则

科学规范原则。评价工作应通过规范的程序，采用定性与定量相结合的评价方法，科学、合理地进行。

客观公正原则。评价应以相关法律、法规、规章以及财政部门有关文件等为依据，按照“公开、公平、公正”的原则进行。

依据充分原则。在评价过程中，应收集足够的相关文件及资料，并要通过现场调研，为评价结论提供充分的依据支持。

成本效益原则。评价工作的重点是评价项目立项的合理性和预算的准确性，在开展评价工作过程中，要注意控制成本、节约经费，提高评价工作的效率和效益。

## 2. 绩效评价标准

计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

历史标准。指参照历史数据制定的评价标准。

### （四）绩效评价组织管理

本次评价工作由梁平区财政局统一组织牵头，委托云南云岭工程造价咨询有限公司进行项目的具体评价实施。

### （五）重点评价内容

本次评价以项目资金管理、项目完成情况、项目实施效果为重点评价内容。

### （六）绩效评价指标体系

根据评价目的和原则,结合重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）特点,在与区级相关部门充分交流、讨论、征求意见的基础上,形成重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）绩效评价指标体系,该指标体系由四级指标构成,其中:一级指标 4 个、二级指标 9 个、三级指标 19 个、四级指标（细项指标）37 个。一级指标及分值构成如下:

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	20	20	30	30	100

具体指标体系,详见附件 1。

绩效评价实行 100 分制,评价结果设四个等级:优( $\geq 90$  分);良( $\geq 80$  分, $< 90$  分);中( $\geq 60$  分, $< 80$  分);差( $< 60$  分)。

### （七）绩效评价方法

本次评价紧紧围绕“重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）”的特点,确定本次绩效评价方法。本项目绩效评价综合采用预定目标与实施效果比较法、成本效益分析法、因素分析法、专家评审法、现场核查法等进行评价,以对项目资金的使用过程和效果作出全面、准确和客观地评价。

预定目标与实施效果的比较法。通过对项目产生的实际经济效益、社会效益与预期目标进行分析对比和定性分析、定量分析,分析哪些预期目标已经完成（包含全部完成和部分完成）,哪些没有完成,从而评价财政支出绩效。

成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

专家评审法。通过宣传管理、绩效管理、财务管理等相关领域的专家依据专业知识对财政支出绩效进行分析，并形成评价意见。

现场核查法。现场评价小组与项目实施的相关单位，包括各级主管部门、实施（用款）单位等进行深入沟通交流，实事求是核查其财务情况、项目管理情况和绩效表现等相关资料，对项目进行核实。

#### （八）绩效评价实施过程

评价工作主要经过以下过程：

1. 前期准备。成立评价工作组，并对重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）相关文件进行深入学习，与区财政局就绩效评价工作开展讨论，形成绩效评价方案，明确绩效评价指标体系。

2. 组织实施。评价小组人员进入项目现场，开展实地调研、公众访谈、问卷调查，对项目资料、财务资料进行查证核对。

3. 分析评价。对收集的相关数据、资料、信息进行梳理、分析和甄别，按评价指标体系对项目进行综合评价，将评价结果与

有关部门沟通讨论并修正，形成正式评价结论。

4. 编写报告。根据评价结论，编写绩效评价报告。

### 三、绩效情况分析

根据绩效评价指标，按“决策——过程——产出——效益”（即项目决策、项目管理、项目完成情况、项目效益）逐项分析评价如下：

#### （一）项目决策

##### 1. 项目立项情况

##### （1）立项依据充分性

为认真贯彻落实《重庆市财政专项扶贫资金管理实施办法》（渝财农〔2017〕145号）、《重庆市梁平区财政专项扶贫资金管理实施细则》（梁平财发〔2017〕616号）及《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达2021年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发〔2021〕41号）文件精神，进一步促进脱贫户产业发展和管护，依托产业增收，持续巩固脱贫成果，为乡村振兴打好基础，由区扶贫办实施重庆市梁平区2021年扶贫产业项目（到户类），并由各乡镇（街道）制定具体实施方案。项目立项依据充分、合理，不仅符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，还具有实施的必要性和紧迫性。

本项指标设定分值4.00分，经综合评价，指标得分4.00分。

## （2）立项程序规范性

评价小组通过查阅《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达 2021 年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发〔2021〕41 号）、由各乡镇（街道）专题会议纪要与实施方案等资料发现，项目申报设立程序符合相关规定，并确定了项目实施内容、实施方式等，相关手续完善，所提交的内容规范完整。评价认为，项目符合申报条件，申报、设立程序符合相关规定，项目实施内容、实施方式等制度文件及相关手续规范完整。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

## 2. 绩效目标情况

### （1）绩效目标合理性

根据各乡镇（街道）提供的项目绩效目标表显示，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）大部分乡镇（街道）总体目标设置较为合理，但个别乡镇（街道）总体目标设置不完整，例如：福禄镇总体目标为“贫困村（相对贫困村）、贫困组及面上脱贫户产业发展和管护”，绩效目标完整性和明确性不足，总体产出数量、成本等未予以明确。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 1.00 分。

### （2）绩效指标明确性

各乡镇（街道）绩效目标表中将绩效目标分解为产出指标、



效益指标和满意度指标 3 个一级指标，且细化分解为二级指标及三级指标，但个别乡镇（街道）指标设置缺乏规范性及完整性。例如：福禄镇效益指标中“经济效益指标”与“可持续性影响指标”未填写具体指标值，指标设置不完整；双桂街道产出指标中“数量指标”、效益指标中“社会效益指标”的指标值均为“≥户”，无具体数值，指标设置不规范。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 1.00 分。

### 3. 资金投入情况

#### （1）预算编制科学性

在预算编制方面，主管部门是在历史奖励户数的基础上，预测本年奖励户数，预算额度根据年度目标人群户数及对应的奖励标准来测算，预算内容与项目实施内容匹配。审阅项目资金文件及机关辅助明细账发现，由于每年产业发展类型、发展规模具有较大的不确定性，实际奖励金额与计划奖励金额存在一定出入，部分乡镇（街道）存在项目实际工作任务所需资金量超过预算确定的资金量的情况，如：福禄镇 2021 年预算资金为 61.00 万元，实际完成总投资为 66.39 万元（超出预算部分由福禄镇其他资金予以补贴）。预算编制的资金量与项目工作任务匹配度有待提高。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 3.00 分。

#### （2）资金分配的合理性

通过分析重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）资料

可知，项目资金根据各乡镇（街道）具体实施内容及脱贫户数进行分配，主要按照养殖产业、种植产业及管护费用详细划分。资金分配依据较充分，额度设置基本合理。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

## （二）项目过程

### 1. 资金管理情况

#### （1）资金到位

根据区扶贫办提供的资金文件及明细账等资料显示，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）2021 年度安排财政资金 860.00 万元，2021 年度实际到位资金为 860.00 万元，资金到位率、及时率为 100.00%。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 2.00 分。

#### （2）预算执行

根据 2021 年项目支付情况的相关资料显示，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）实际到位资金为 860.00 万元，实际支出资金为 860.00 万元，项目预算执行率为 100.00%。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 2.00 分。

#### （3）资金使用合规性

在资金使用合规性方面，各乡镇（街道）按照《重庆市财政专项扶贫资金管理实施办法》（渝财农〔2017〕145 号）、《重庆市梁平区财政专项扶贫资金管理实施细则》（梁平财发〔2017〕

616 号) 及《重庆市梁平区扶贫资金监督管理实施细则》(梁平财发〔2019〕530 号) 文件执行, 加强专项扶贫资金监管, 财务制度相对健全。

资金使用均履行了相应的审核审批程序, 评价未发现资金审批程序不规范的情况。资金支付程序规范, 支付及时, 支付方式符合相关文件规定。

查看财务资料发现, 个别乡镇(街道) 存在资金拨付不及时的情况, 《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达 2021 年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》(梁平财发〔2021〕41 号) 文件要求“2021 年 11 月底前完成项目建设、验收、报账及资金拨付工作”, 但合兴街道于 2021 年 12 月完成最后一笔奖补资金发放。此外, 蟠龙镇部分资金未按梁平财发〔2021〕41 号文件要求“支出功能分类科目列农林水支出—扶贫—其他扶贫支出(2130599)”进行核算, 使用科目为“生产发展(2130505)”。

评价认为, 个别乡镇(街道) 部分资金未按文件要求科目进行核算, 资金监控措施执行待加强, 未能及时发现问题并改正。

本项指标设定分值 6.00 分, 经综合评价, 指标得分 4.50 分。

## 2. 业务管理情况

### (1) 组织管理

项目由 33 个乡镇(街道) 负责项目的具体实施, 主要负责对项目的协调和指导, 对经过村级初审后的申请人情况及申报材料

进行复核、验收，发放奖励资金，并进行负责奖励对象信息的汇总上报以及公示等工作。除此之外，部分乡镇（街道）在实施方案中明确了镇街相关办所具体分工及职责；成立工作领导小组，负责项目统筹推进；联合财政办、经发办规划建设管理环保办、农业服务中心等部门进行监督、检查。组织机构设置基本符合规定，人员配备较为合理，能确保项目的有效实施。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 2.00 分。

### （2）制度建立

在实际管理过程中各乡镇（街道）主要按照《重庆市财政专项扶贫资金管理实施办法》（渝财农〔2017〕145号）、《重庆市梁平区财政专项扶贫资金管理实施细则》（梁平财发〔2017〕616号）及《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达 2021 年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发〔2021〕41号）实施。同时，根据各地区实际情况，制定了具体的项目实施方案。项目管理制度符合国家相关法律法规、完整规范，且与实际情况切合较好，可有效保障项目实施。

本项指标设定分值 1.00 分，经综合评价，指标得分 1.00 分。

### （3）制度执行有效性

通过审查实施方案、资金申报表、项目验收单等资料发现，已具有的制度具有可操作性，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均落实到位，项目制度执行情况基本符合要求。但归

档资料中部分乡镇（街道）存在手续、资料不完善的情况，如：福祿镇部分项目验收单中帮扶责任人、验收人员未填写意见及签字，手续不完善；蟠龙镇、柏家镇部分验收单后附图片不完整，部分申报内容未附验收图片。

本项指标设定分值 5.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

#### （4）项目质量可控性

为控制奖励对象的准确率，各乡镇（街道）严格按照《重庆市梁平区扶贫资金监督管理实施细则》（梁平财发〔2019〕530号）文件、实施方案及验收方案要求执行，对脱贫户申报内容进行验收，联合镇街各办所对项目进行监督、检查，对奖励补贴信息进行汇总公示，接受群众监督。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 2.00 分。

### （三）项目产出

#### 1. 产出数量情况

根据项目实施方案、完成情况总结资料显示，2021 年计划发放奖励资金 860.00 万元，全年是实际完成发放奖励 860.00 万元，全部用于支持全区 33 个乡镇（街道）脱贫户产业发展，年度任务完成率为 100.00%，产出完成情况较好。

本项指标设定分值 8.00 分，经综合评价，指标得分 8.00 分。

#### 2. 产出质量情况

本次绩效评价抽取了福祿镇、曲水镇、蟠龙镇、柏家镇、石

安镇、合兴街道、双桂街道作为调研对象。评价人员通过到抽样的乡镇（街道）查看项目资料及问卷调研反馈情况来看，认定为奖励对象的人员基本符合相关政策规定，对奖励对象的奖励金额基本准确。同时，各乡镇（街道）对奖励政策、获取奖励人员名单及时进行了公示，并安排帮扶人到脱贫户家中协助申报。评价认为项目实施过程公开、透明，项目申请渠道较为畅通、申请程序较为便捷。

审查项目验收资料发现，部分乡镇验收资料不完善，无法体现验收人员工作是否到位，是否履行了现场验收程序，如蟠龙镇五星村4组一户脱贫户申请补贴生猪2头、花椒1.50亩，但验收单后附图片不完整，仅有2头生猪照片，无花椒照片；柏家镇三新村8组一户脱贫户申请补贴生猪1头、牛2头、家禽3只，但未附验收图片。

本项指标设定分值15.00分，经综合评价，指标得分13.00分。

### 3. 产出时效情况

根据《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达2021年财政专项扶贫资金及项目计划的通知》（梁平财发〔2021〕41号）文件要求“2021年11月底前完成项目建设、验收、报账及资金拨付工作”，但通过查看项目情况总结资料及实地调研发现，合兴街道于2021年12月15日完成。项目整体完成

及时性相对较好，但个别乡镇未在规定时间内完成，超出时限 15 日。

本项指标设定分值 7.00 分，经综合评价，指标得分 6.00 分。

#### （四）项目效益

##### 1. 社会效益

通过实施重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类），在一定程度上有助于增强脱贫户发展产业积极性，促进农产品年种植面积、养殖规模、收获数量增长。同时，有力推动了扶贫产业发展，增加奖励对象收入，提升奖励对象生活保障，巩固脱贫攻坚成果，促进社会和谐稳定，产生了积极的社会效益。

本项指标设定分值 10.00 分，经综合评价，指标得分 10.00 分。

##### 2. 可持续影响

重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）作为助力脱贫户产业增收的重要内容，奖励补助资金来自上级的转移支付，其资金具有可持续性的保障。且随着经济社会的发展，对产业发展奖励扶助的标准也在不断提高。

本项指标设定分值 8.00 分，经综合评价，指标得分 8.00 分。

##### 3. 社会公众满意度

本次评价，评价小组重点向福禄镇、曲水镇、蟠龙镇、柏家镇、石安镇、合兴街道及双桂街道开展现场调查，共发放问卷 50

份，回收有效问卷 50 份。经统计分析，奖励对象对重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）的满意度如下：

（1）对奖励政策的满意度

调查内容	满意	基本满意	不满意
奖励政策的满意度	100.00%	—	—

附注：“基本满意”中 30%计入不满意，70%计入满意。

调查结果表明，调查对象对梁平区重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）奖励政策的满意度较高为 100.00%，不存在不满意的情况。

（2）对奖励过程的满意度

调查内容	满意	基本满意	不满意
奖励过程的满意度	100.00%	—	—

附注：“基本满意”中 30%计入不满意，70%计入满意。

调查结果表明，调查对象对梁平区重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）奖励过程的满意度较高为 100.00%，不存在不满意的情况。

（3）对奖励效果的满意度

调查内容	满意	基本满意	不满意
奖励效果的满意度	100.00%	—	—

附注：“基本满意”中 30%计入不满意，70%计入满意。

调查结果表明，调查对象对梁平区重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）奖励效果的满意度较高为 100.00%，不存在



不满意的情况。

本项指标设定分值 12.00 分，经综合评价，指标得分 12.00 分。

#### 四、绩效评分结论

##### （一）评分情况

通过综合评价，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）综合得分为 91.50 分，评价等级为“优”。具体评分情况如下：

一级指标	标准分值	评价得分	得分率
决策	20.00	17.00	85.00%
过程	20.00	17.50	87.50%
产出	30.00	27.00	92.67%
效益	30.00	30.00	100.00%
小计	100.00	91.50	91.50%

##### （二）综合结论

通过绩效分析，综合评价认为：

重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类），严格按程序执行，项目实施产生了良好的绩效，在一定程度上有助于增强脱贫户发展产业的积极性，巩固脱贫成果，保障和改善民生，促进社会和谐稳定。项目主管部门、实施单位建立起完善的资格确认、资金管理、资金发放、社会监督的运行机制，确保奖励对象确认准确，资金拨付及时。在项目管理过程中，相关部门注重过程管理，及时制定相关制度，提高资金使用效益。项目总体实施情况

较好，但也存在一定的问题和不足，包括：项目绩效目标设置不规范，完整性待提高；个别乡镇未按要求进行财务核算，监控措施有待加强；过程跟踪管理不到位，部分手续及资料不完善。

## 五、存在的主要问题和不足

### （一）项目绩效目标设置不规范，完整性待提高

根据各乡镇（街道）提供的项目绩效目标表显示，重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）大部分乡镇（街道）绩效目标设置较为合理，但个别乡镇（街道）总体目标设置不完整，例如：福禄镇总体目标为“贫困村（相对贫困村）、贫困组及面上脱贫户产业发展和管护”，绩效目标完整性和明确性不足，总体产出数量、成本等未予以明确。此外，各乡镇（街道）虽将绩效目标分解为产出指标、效益指标和满意度指标 3 个一级指标，且细化分解为二级指标及三级指标，但个别乡镇（街道）指标设置缺乏规范性及完整性。例如：福禄镇效益指标中“经济效益指标”与“可持续性影响指标”未填写具体指标值，指标设置不完整；双桂街道产出指标中“数量指标”、效益指标中“社会效益指标”的指标值均为“≥户”，无具体数值，指标设置不规范。

### （二）个别乡镇未按要求进行财务核算，监控措施有待加强

查看科目明细账发现，蟠龙镇 6 月支扶贫产业补助款 265,160.00 元，该笔资金未按《重庆市梁平区财政局重庆市梁平区扶贫开发办公室关于下达 2021 年财政专项扶贫资金及项目计

划的通知》（梁平财发〔2021〕41号）文件要求“支出功能分类科目列农林水支出—扶贫—其他扶贫支出（2130599）”进行核算，实际使用科目为“生产发展（2130505）”。资金监控措施执行待加强，未能及时发现该问题并改正。

### （三）过程跟踪管理不到位，部分手续及资料不完善

通过查看实施方案、项目验收等资料发现，部分乡镇（街道）存在手续、资料不完善的情况，如：福禄镇辣坪村1组一户脱贫户申请补贴鸭28只、鹅1只、桠柑0.5亩、蜜蜂8桶，但项目验收单中帮扶责任人、验收人员未填写意见及签字，验收手续不完善；蟠龙镇五星村4组一户脱贫户申请补贴生猪2头、花椒1.50亩，但验收单后附图片不完整，仅有2头生猪照片，无花椒照片；柏家镇三新村8组一户脱贫户申请补贴生猪1头、牛2头、家禽3只，但未附验收图片。项目过程跟踪管理不到位，部分签字手续不完善，资料不完整，无法判断脱贫户申报内容是否属实，且无法体现各乡镇（街道）工作是否到位。

## 六、主要建议

### （一）规范绩效目标填报，完善绩效指标设置

填报绩效目标时应严格按照《重庆市财政局关于印发重庆市市级政策和项目预算绩效管理办法（试行）的通知》（渝财绩〔2019〕19号）文件要求，同时根据上年度实施情况合理设置未来能够达到的预期目标，完善预期产出数量、产出成本等，并设置细化、

量化和可衡量的绩效指标。此外，根据产出、效益指标的指标性质规范设置指标值，保证指标设置完整性。

## （二）加强资金监控，保障财务核算规范性

各乡镇（街道）应根据相关资金文件要求，按照规定的支出功能分类科目进行核算。同时，建议定期进行财务检查或不定期抽查，加强过程性监督管理，全面监督专项资金的财务核算，确保财务核算完整、清晰，保障资金按规定运行，及时发现问题并纠正。

## （三）实时跟进项目实施情况，及时完善项目手续及资料

实施单位应按照文件规定及实施方案要求，对脱贫户申报内容进行严格验收，完善后附图片，确保申报内容及数量真实性，保障项目资金使用合规性；并且需完善帮扶责任人、验收人员签字手续，落实责任机制，帮扶责任人、验收人员需对脱贫户申请补贴内容真实性负责。同时，应加强日常检查、督查，对相关记录资料进行归集，保障资料的完整性。

## 七、附件

1. 重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）绩效评价指标表；

2. 重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）绩效评价调查问卷；

3. 重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）绩效评价访

谈记录；

4. 重庆市梁平区 2021 年扶贫产业项目（到户类）绩效评价图片资料。